

# Assises et perspectives de la politique agricole indienne

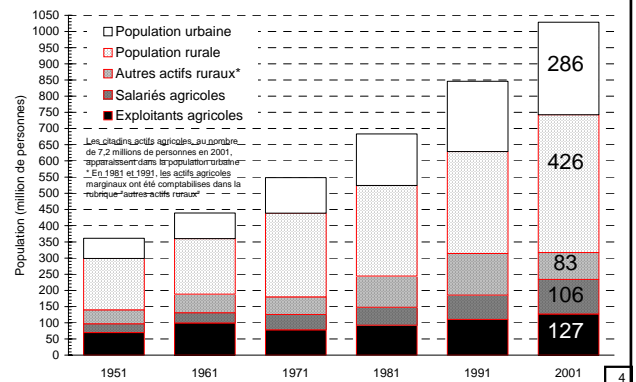
Bruno DORIN  
(bruno.dorin@cirad.fr)

SAF – Agriculteurs de France  
Paris, 8 février 2006

## 2 Un monde rural «plein»

=> 2<sup>ème</sup> population au monde (après Chine)  
=> 1<sup>ère</sup> population au monde d'ici à 2050

Population humaine  
(1951 - 2001)



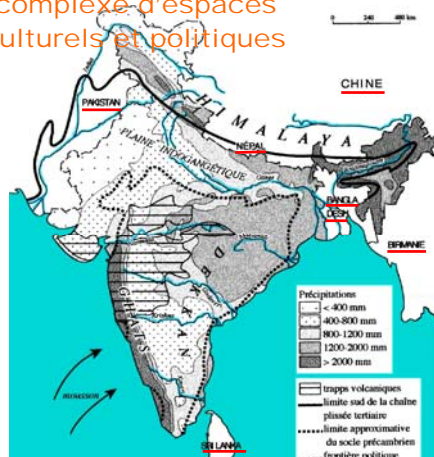
## 1 Un monde complexe d'espaces naturels, culturels et politiques

=> 7<sup>ème</sup> surface géographique au monde  
(après Russie, Canada, USA, Chine et Australie)

Milieus naturels :  
du désert de sable  
à la forêt dense

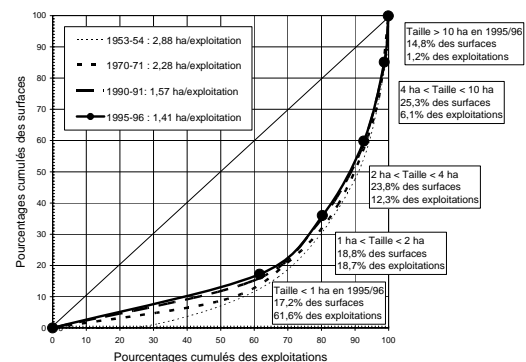
Population :  
un brassage de  
communautés

Administration :  
entre démocratie  
et centralisme

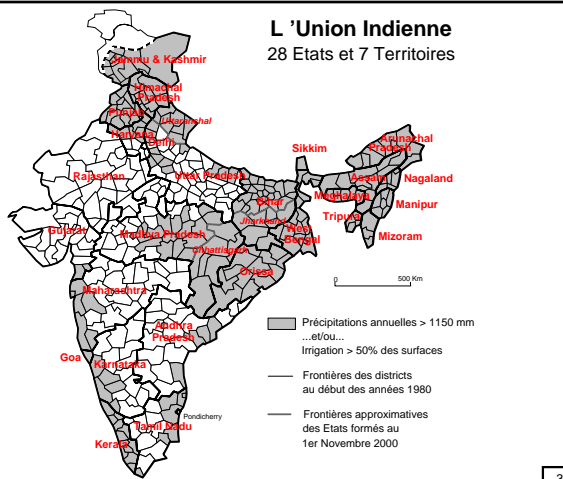


## Répartition de la surface agricole suivant la taille des exploitations (1953, 1970, 1990, 1995)

=> 2<sup>ème</sup> surface cultivée au monde (après USA)



## L'Union Indienne 28 Etats et 7 Territoires



## 3 Des prouesses agricoles

Position mondiale en 2001

Terre		
Surface géographique	7	Après Russie, Canada, États-Unis, Chine et Australie
Surface cultivée	2	Après États-Unis
Surface irriguée	1	
Produits tropicaux		
Épices et condiments	1	Piment, curcuma, ail, noix d'arec, coriandre, gingembre...
Thé	1	Mais aussi 1 <sup>er</sup> consommateur, et 2 <sup>ème</sup> exportateur
Canne à sucre	2	Après Brésil
Coton	4	Dont OGM ; Industrie textile = 25% des exportations indiennes
Café	6	
Céréales		
Riz	3	Après Chine et États-Unis
Blé	2	Après Chine
Oléo-protéagineux		
Légumineuses sèches	1	Plus de trois fois la production chinoise en 2 <sup>ème</sup> position
Oléagineux	?	1 <sup>er</sup> importateur mondial d'huile végétales (4,3 Mt en 2002)
Légumes et fruits		
Racines et tubercules	3	Après Chine et Nigeria
Légumes	2	Après Chine : Tomate, Aubergine, Chou, Oignon, Chou-fleur...
Fruits	2	Après Chine : Banane, Mangue, Agrumes, Goyave, Papaye...
Élevage		
	1	1 <sup>er</sup> cheptel de buffles, 1 <sup>er</sup> cheptel de bovins, 2 <sup>ème</sup> cheptel de caprins (après Chine) et 3 <sup>ème</sup> cheptel d'ovins (après Chine et Australie)
Lait	1	Dynamisme important des coopératives (NDDB)
Œufs	5	
Viande de poulet	6	
Poissons et crustacés	?	Crevette...

## La Révolution Verte des céréales

**Les motivations** : asseoir l'indépendance d'une jeune Nation

- La faim des Indes britanniques (avant 1947)
- Agriculture ou industrie ?
- La crise décisive (1964-66)

**La solution technique** : un « paquet » à 3 ingrédients

- Les semences à haut rendement
- Les engrais chimiques
- L'irrigation

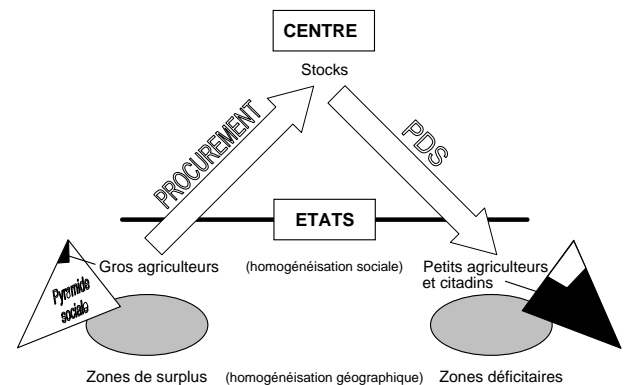
**La solution économique** : prélever et redistribuer

- Mobiliser et mieux distribuer l'épargne
- Prélever à des prix intéressant le producteur
- Redistribuer à des prix intéressant le consommateur

**Les fruits** : l'autosuffisance céréalière

7

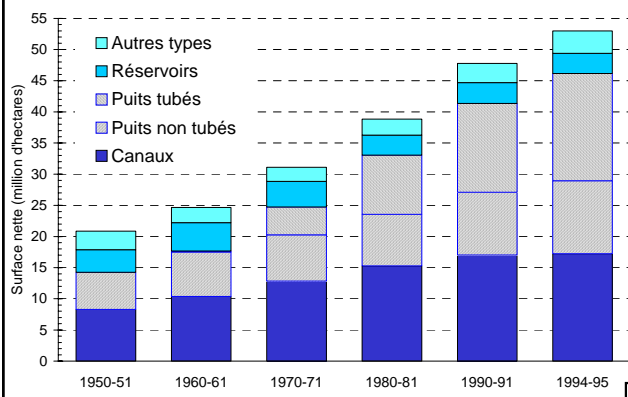
## Système de prélèvement et de redistribution du blé et riz



10

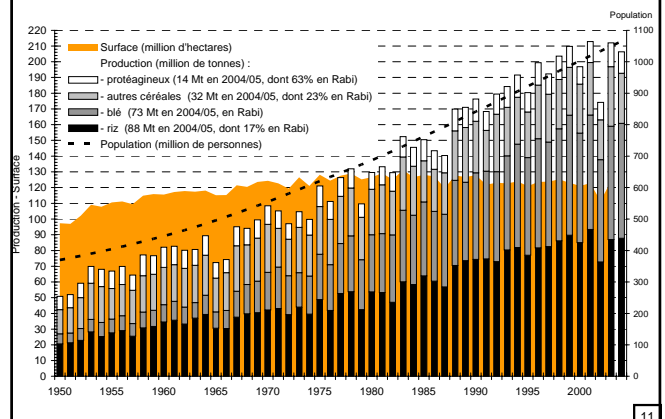
## Surfaces agricoles irriguées (1950/51 - 1994/95)

=> 1<sup>ère</sup> surface irriguée au monde en 2001



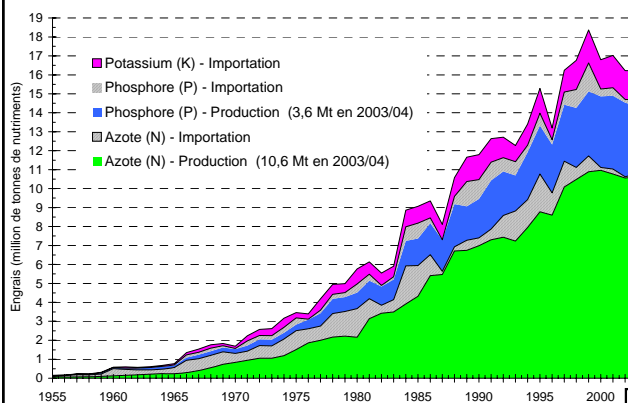
8

## Grains alimentaires (1950/51 - 2004/05)



11

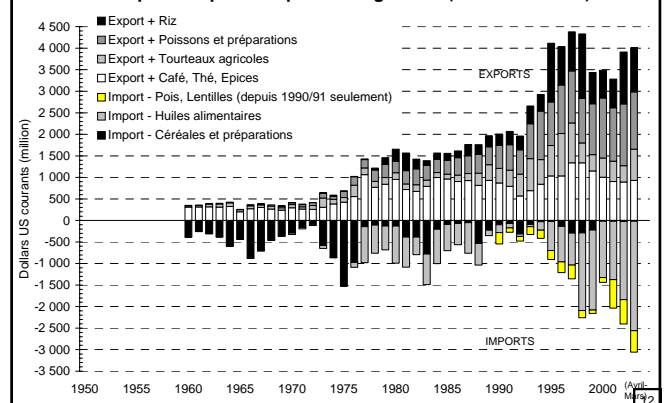
## Productions en importations d'engrais (1955/56 - 2003/04)



9

## 4 Une affirmation à l'international

### Imports/Exports de produits agricoles (1960/61 - 2003/04)



12

### Mise en œuvre de l'Accord Agricole de Uruguay Round (2001)

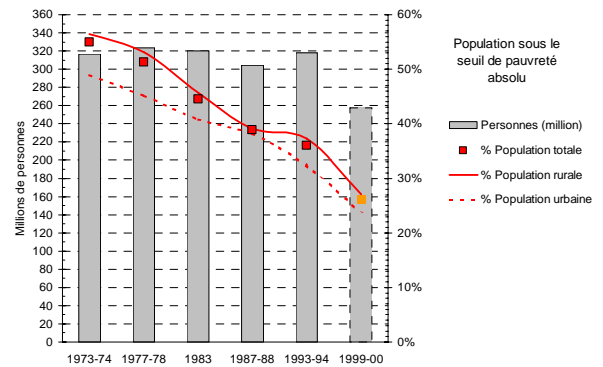
- Soutien interne ➡ Une opportunité manquée de réforme intérieure
- Soutien aux exportations ➡ Modeste, mais sur l'offensive
- Accès au marché ➡ Une réforme confortable
  - levée des BNT en avril 2001
  - mais peut augmenter les tarifs agri jusqu'à la moyenne de 114%

**Inde = bon élève** ➡ Appliquer correctement l'AAUR dans les autres pays  
 ...avant d'élargir l'agenda (social, environnement...)

G20

13

### Population sous le seuil de pauvreté absolue (1973/74 - 1999/00)



16

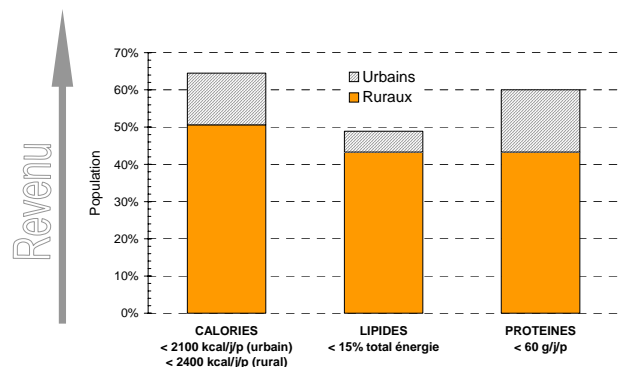
### 5 De grandes zones d'ombre aussi...

Une autosuffisance céréalière, de formidables progrès, mais...

- ... une éradication manquée de la pauvreté
- ... des productions et une nutrition déficitaires
- ... un saccage de l'environnement naturel
- ... un défi : la libéralisation des marchés

14

### Déficits nutritionnels (1999/2000)

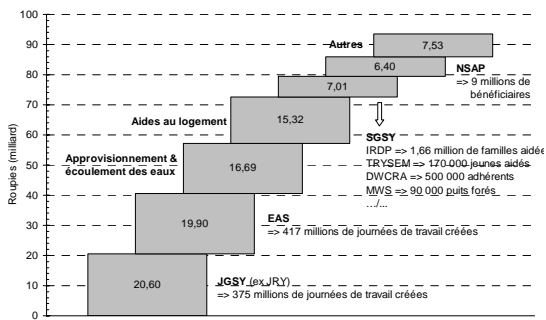


17

### Les dépenses « sociales » du Centre (1998/99)

Services sociaux : 6,85 milliards de dollars (plan et hors plan)

Programmes spécifiques aux zones rurales : 2,2 milliards de dollars (plan uniquement)



15

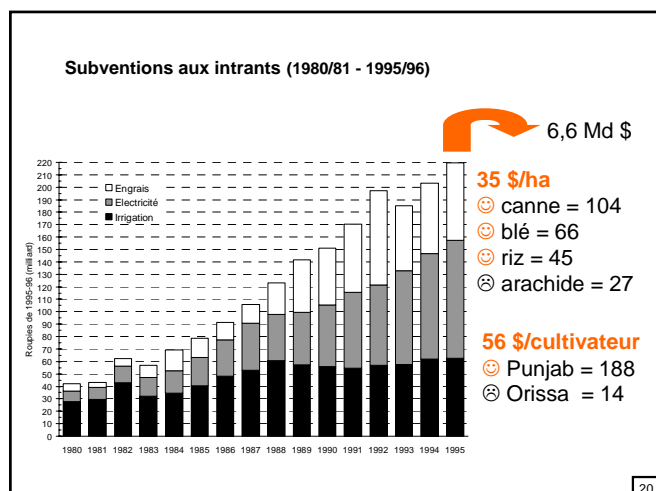
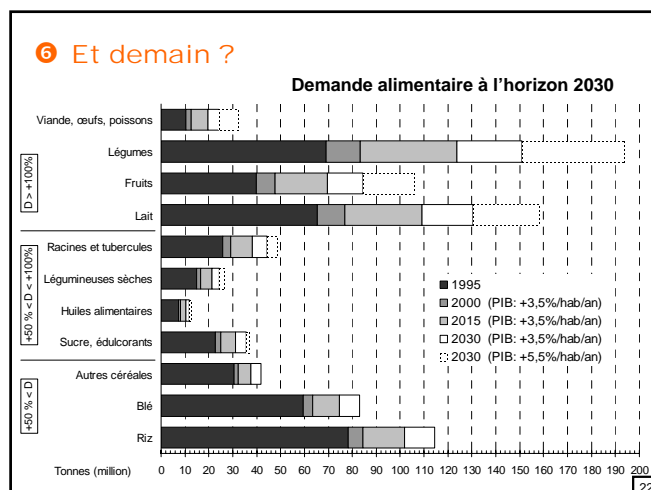
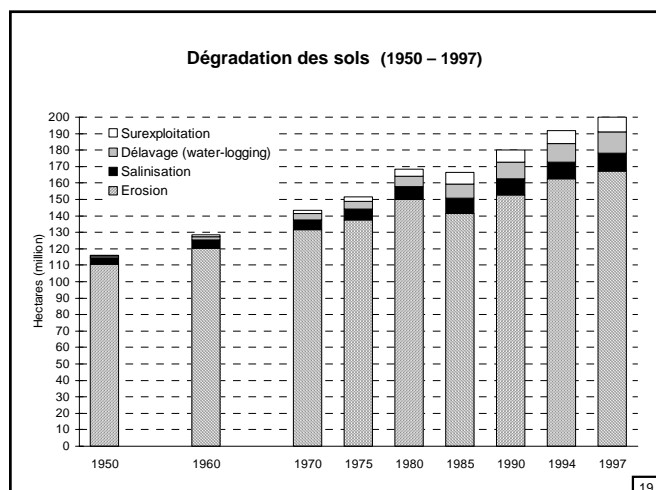
### Guerre de l'eau (1997-98)

629 km<sup>3</sup> disputés

...car très inégalement répartis

- ...entre régions ➡ Construction de barrages (Narmada, Tehri...)
- ...entre secteurs ➡ Partage des eaux entre Etats (Kaveri, Krishna...)
- ...entre cultures ➡ Agriculture = 83% des prélèvements + Pollution
- ...entre agriculteurs ➡ Riz = 45% des prélèvements  
 1t canne = 200t d'eau  
 Pour l'eau des canaux  
 Pour l'accès aux aquifères

18



### Comment réviser les équations de la Révolution Verte ???

Quelques équations...	Des avantages	Des bûchers	Des questions difficiles à trancher...
Alimentation = Blé + Riz	Eradication des famines	N'assure pas la sécurité nutritionnelle des plus pauvres Ne couvre pas la demande alimentaire des plus riches	Sécurité céréalière ...ou sécurité nutritionnelle ? Importations "ciblées" ...ou "diversifiées" ?
Production = Engrais + Irrigation	Modèle productiviste aisément transférable / adoptable	Inflation des subventions aux intrants au détriment des investissements structurels Erosion grave des ressources naturelles (sol, eau, air)	Démocratie ...ou dirigisme ? "On s'adaptera" ...ou "on anticipe" ?
Sécurité = Prélèvement + Redistribution	Indépendance internationale pour le vivier	Rente aux régions et paysans favorisés Insécurité de revenu des régions et paysans pauvres	Paix sociale ...ou innovation ? "Filets de sécurité" ...ou "développement équitable" ?
Emploi = Petites entreprises	Limitation exode rural	Pertes et gaspillages (intégration verticale très difficile) Faible compétitivité sur les marchés internationaux	Population à la campagne ...ou en ville ? Auto-développement ...ou insertion internationale ?

23

### L'insoutenabilité des subventions aux intrants

- ➔ **BUDGET**  
Dépenses courantes croissantes au détriment des dépenses d'entretien et d'investissement
- ➔ **NUTRITION**  
Encouragement des cultures hydrophiles (canne à sucre, blé, riz...) au détriment des cultures plus riches en protéines (pois, lentilles), lipides (oléagineux), vitamines (fruits et légumes)
- ➔ **ENVIRONNEMENT**  
Gratuité ou faibles prix encourageant l'utilisation intensive d'eau, d'électricité, d'engrais et de VHR au détriment du patrimoine naturel (eau, air, sol et bio-diversité)
- ➔ **EQUITE**  
Rente importante dans les zones riches et irriguées (Punjab, Haryana...) au détriment des régions pauvres et sèches (Bihar, Orissa...)
- ➔ **COMMERCE**  
Compétitivité apparente de certains produits (blé...) sur le marché domestique comme à l'exportation, alors que d'autres ont des coûts de production plus compétitifs (arachide...)

21

### Des changements encore peu visibles...

**Objectifs de la Politique Agricole Nationale (NAP) lancée en 2002**

Une croissance d'au moins 4% par an basée sur :

- une utilisation efficace des ressources...
- une plus grande équité entre régions et paysans...
- une production orientée par la demande...
- un développement durable ...

**Pronostics import-export à l'horizon 2010-15**

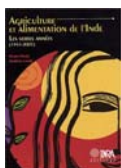
- (1) Exportations plutôt qu'importations de **blé** et **riz**, notamment vers voisins peu exigeants sur qualité
- (2) Importations possibles de **maïs** pour l'aviculture
- (3) Affirmation des importations de **pois** et **lentilles** si les prix d'achat demeurent raisonnables
- (4) Poursuite des importations massives d' **huile végétale**, prioritairement des voisins du Sud-Est asiatique
- (5) Ralentissement des exportations de **tourteaux de soja** si ceux-ci sont plus utilisés dans les élevages domestiques

**Mais des laboratoires en ébullition dans les campagnes !!! (c'est en Inde que s'invente l'agriculture de 2050)**

24

Références :

Dorin B. & Landy F.  
**Agriculture et alimentation de l'Inde**  
INRA Editions, Paris, 2002, 248 p.  
65 €



Dorin B.  
**Inde : le grand chassé-croisé alimentaire**  
in *Déméter 2005*  
Club Déméter, Paris, 2004, pp. 43-75  
24 €



Dorin B. & Jullien T. (Dir.)  
**Agricultural Incentives in India**  
Manohar, New Delhi, 2004, 334 p.  
950 Rps (18 € env.)

